

SINAL

Sindicato Nacional dos
Funcionários do Banco Central

XXII AND

Canela - RS

15 a 18.10.2008

GRUPO I

Autonomia do Banco Central e Defesa do
Consumidor

Objetivo específico da AND

Tirar uma posição fundamentada e justificada do pensamento dos servidores do BC a respeito das temáticas propostas.

Metodologia de Trabalho

- 1- Disponibilizar Material para leitura;
- 2 - Criar um Blog de discussão.

Calendário de Trabalho

18 a 23.09.2008 – Leitura do material

24.09 a 6.10.2008 – Debates no blog

6 a 10.10.2008 – Sistematização das propostas
pelos coordenadores

VISÃO GERAL DO PROJETO

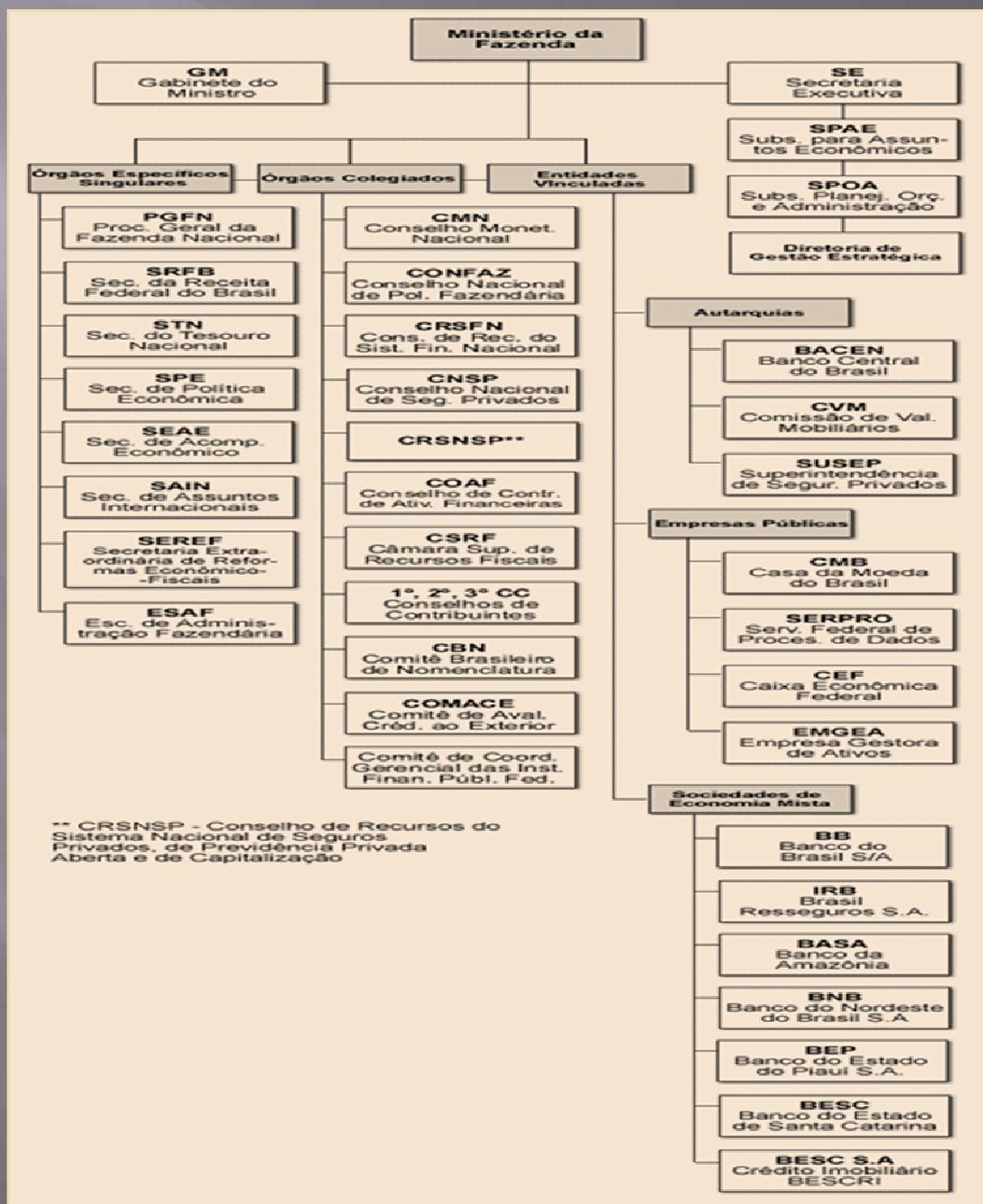
Projeto Novo SFN

Sinal

José Manoel e Mauro Cattabriga

Democracia Representativa

- ▣ “O fortalecimento da democracia representativa passa pela ampliação dos instrumentos de participação popular mediante a criação de mecanismos que ofereçam permeabilidade ao poder do Estado” (QUADROS, DIREITO CONSTITUCIONAL, Belo Horizonte, 2006)



Conselho Monetário Nacional

- ▣ O Conselho Monetário Nacional (CMN) é o órgão deliberativo máximo do Sistema Financeiro Nacional. Ao CMN compete: estabelecer as diretrizes gerais das políticas monetária, cambial e creditícia; regular as condições de constituição, funcionamento e fiscalização das instituições financeiras e disciplinar os instrumentos de política monetária e cambial.
- ▣ O CMN é constituído pelo Ministro de Estado da Fazenda (Presidente), pelo Ministro de Estado do Planejamento e Orçamento e pelo Presidente do Banco Central do Brasil (Bacen). Os serviços de secretaria do CMN são exercidos pelo Bacen.

Autarquia

- ▣ Definição - Decreto-Lei 200/67, artigo 5, I - serviço autônomo, criado por lei, com personalidade jurídica, patrimônio e receita próprios, para executar atividades típicas da Administração Pública, que requeiram, para o seu melhor funcionamento, gestão administrativa e financeira descentralizada. Consta do artigo 37, XIX, da Constituição.
- ▣ Autarquia é uma pessoa jurídica de direito público, criada por lei, com capacidade auto-administrativa, para o desempenho de serviço público descentralizado, mediante controle administrativo exercido nos limites da lei.

Objetivo do projeto

- ▣ Objetivo final do projeto – utilizar os mecanismos de ação do Bacen para atender às demandas exigidas para a construção de uma sociedade mais justa.
- ▣ Dois sub-projetos:
 - ▣ 1. SFINS/Sinal – SFN Social
 - ▣ 2. ASFIN/BC – Avaliação do SFN

Metas do projeto

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto SFINS/Sinal
- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
- ▣ 2. O atendimento que a sociedade deseja receber das Inst. financeiras

Metas do projeto

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto SFINS/Sinal
- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
- ▣ 2. O atendimento que a sociedade deseja receber das Inst. financeiras

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
 - Como seria a autonomia do Banco Central?
 - Seria um Banco Central que também se preocupasse com o crescimento e o emprego e de fato fiscalizasse o SFN?
 - Seria um Banco Central que prestasse contas à Sociedade?
 - A sociedade conhece o trabalho do Banco Central?
 - Sub-Projeto de Comunicação para divulgar as funções do Banco Central.

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
 - Art. 192. O sistema financeiro nacional, estruturado de forma a promover o desenvolvimento equilibrado do País e a servir aos interesses da coletividade, em todas as partes que o compõem, abrangendo as cooperativas de crédito, será regulado por leis complementares que disporão, inclusive, sobre a participação do capital estrangeiro nas instituições que o integram.

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
 - Autonomia Política ?
 - Autonomia Operacional ?
 - Autonomia Administrativa
 - Autonomia Orçamentária

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Política
 - Conselho Monetário Brasileiro – CMB (Grupo 4 - AND 2004 – Estrutura da Pres. Da República)
 - Proposta atual: CDDBC – Conselho Deliberativo do Banco Central assume funções do CMN e presta contas ao Senado Federal (?)

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Política CDBC (cont)
 - Presidente do CDBC indicado pelo Executivo aprovado pelo Senado
 - Catorze membros do CDBC com mandato de 14 anos (nomeação de 1 membro por ano)
 - Metas fixadas pelo executivo e aprovadas pelo Congresso Nacional
 - Possibilidade de Processo Legislativo nos crimes de responsabilidade
 - Ministério público/Supremo Tribunal Federal para crimes comuns
 - Relatórios trimestrais à CAE

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Política Diretoria(cont)
 - Presidente do CDBC preside a Diretoria Colegiada e o Copom (?)
 - Copom formado por 7 membros (Presidente, 3 mais antigos e 3 mais recentes do CDBC) (?)
 - Diretores são funcionários de carreira do BC nomeados pelo CDBC
 - Diretorias regionais em todos os estados da Federação

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Operacional
 - CDBC utiliza livremente os instrumentos de Política Monetária para atingir as metas fixadas pelo Governo (inflação/desemprego/etc.)
 - Auditores do BC com poderes para fiscalização do SFN (licitude das operações/qualidade do atendimento/etc.)

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Administrativa
 - CDDBC decide livremente sobre a estrutura de funcionamento do SFN (BCB e instituições que operam no SFN)
 - CDDBC decide sobre a capilaridade do BCB e promove a concorrência nas operações populares (poupança/microcrédito/etc)
 - CDDBC define as necessidades do BCB quanto a pessoal/treinamento/instalações/etc)

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Autonomia Orçamentária
 - Orçamento Administrativo independente
 - Receitas próprias determinadas por lei (contribuições das instituições que operam no SFN)
 - Despesas administrativas sob controle do Congresso Nacional (TCU)
 - Orçamento operacional lastreado em títulos públicos e aprovado pelo Congresso Nacional

Metas do projeto SFINS/Sinal

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto SFINS/Sinal
- ▣ 1. BC autônomo – A autoridade monetária como a sociedade deseja
- ▣ 2. O atendimento que a sociedade deseja receber das Inst. financeiras

Metas do projeto SFINS/Sinal

O atendimento que a sociedade deseja receber das Inst. Financeiras

- O que deseja a sociedade brasileira...
 - Um sistema financeiro que atenda aos 40 milhões de desbancarizados?
 - Tarifas e Spreads bancários mais baixos?
 - Atendimento sem filas e mais cordial?
- Sub-Projeto de Comunicação para divulgar o funcionamento do SFN e saber o que pensa a sociedade.

Metas do projeto SFINS/Sinal

O atendimento que a sociedade deseja receber das
Inst. Financeiras

- Estabilidade da moeda com desenvolvimento econômico e social
- Solidez do Sistema Financeiro
- Proteção da Economia Popular

Metas do projeto SFINS/Sinal

O atendimento que a sociedade deseja receber das
Inst. Financeiras

- Estabilidade da moeda com desenvolvimento econômico e social
- Proteção da Economia Popular
- Solidez do Sistema Financeiro

Metas do projeto SFINS/Sinal

Estabilidade da moeda com desenvolvimento econômico e social

- Metas combate à inflação
- Metas para expansão do emprego
- Instrumento para combate da inflação importada e proteção do emprego (sobretaxas cambiais sobre exportação e importação e fluxo financeiro internacional)

Metas do projeto SFINS/Sinal

O atendimento que a sociedade deseja receber das
Inst. Financeiras

- Estabilidade da moeda com desenvolvimento econômico e social
- Proteção da Economia Popular
- Solidez do Sistema Financeiro

Metas do projeto SFINS/Sinal

Proteção da Economia Popular

- Simplificação da regulamentação infra-legal do SFN
- Defesa do Consumidor Bancário
- Fiscalização efetiva do sistema
- Instrumentos de incentivo à concorrência no microatendimento (correios/lotéricas/etc.)

Metas do projeto SFINS/Sinal

O atendimento que a sociedade deseja receber das
Inst. Financeiras

- Estabilidade da moeda com desenvolvimento econômico e social
- Proteção da Economia Popular
- Solidez do Sistema Financeiro

Metas do projeto SFINS/Sinal

Solidez do Sistema Financeiro

- Estrutura do SFN que atenda aos requisitos atuais de solidez (Basiléia)
- Produtos financeiros lastreados em garantias sólidas (MBS/ABS/CDO/etc.)
- Monitoramento permanente das contas das instituições
- Ações preventivas e corretivas do BC

Metas do projeto

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto ASFIN/BC
- ▣ 1. Saber como a sociedade deseja o SFN
- ▣ 2. Simplificar o arcabouço regulamentar do SFN

Metas do projeto

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto ASFIN/BC
- ▣ 1. Saber como a sociedade deseja o SFN
- ▣ 2. Simplificar o arcabouço regulamentar do SFN

Metas do projeto ASFIN/BC

Saber como a sociedade deseja o SFN

- Contratação de pesquisa de opinião
- Seminários sobre o Sistema Financeiro nacional
- Consulta pública sobre a regulamentação proposta
- Canal aberto de comunicação com a sociedade

Metas do projeto

- ▣ Metas Parciais do Subprojeto ASFIN/BC
- ▣ 1. Saber como a sociedade deseja o SFN
- ▣ 2. Simplificar o arcabouço regulamentar do SFN

Metas do projeto

Simplificar o arcabouço regulamentar do SFN

- Estudar toda a legislação financeira do País
- Propor um Projeto de Lei Complementar regulamentando o Art. 192 da Constituição Federal
- Simplificar a regulamentação infra-legal retirando as travas e incrementando o controle
- Estabelecer instrumentos de controle efetivo

Descrição – SFINS/Sinal

- ▣ Negocia com stakeholders internos
 - 1 – Patrocínio para o projeto
 - 2 - Condução comum dos dois subprojetos
 - 3 – Recursos

PARA MAIS INFORMAÇÕES...

www.sinal.org.br/projetoNSFN

Descrição – SFINS/Sinal

- ▣ Negocia com stakeholders externos
 - 1 – Patrocínio político para o projeto
 - 2 – Defesa do projeto no Congresso Nacional
 - 3 – Recursos

PARA MAIS INFORMAÇÕES...

www.sinal.org.br/projetoNSFN

Descrição – SFINS/Sinal

- ▣ O Sinal fica responsável por:
 - 1 – Conseguir o apoio da sociedade
 - 2 – Mitigar os riscos (stakeholders contrários)
 - 3 – Atuar para a aprovação no Congresso Nacional

PARA MAIS INFORMAÇÕES...

www.sinal.org.br/projetoNSFN

Descrição – ASFIN/BC

- ▣ Negocia com stakeholders internos
- 1 – Projeto Estratégico
- 2 - Patrocínio dos Diretores e Chefes
- 3 - Integração de todas as unidades
- 4 – Recursos do Redi-BC

PARA MAIS INFORMAÇÕES...

www.bcb.gov.br/projetoASFN

Descrição – ASFIN/BC

- ▣ Negocia com stakeholders externos
 - 1 – Entidades representativas
(Febraban/Fiesp/etc)
 - 2 – Autoridades do Executivo
 - 3 – Meio acadêmico

PARA MAIS INFORMAÇÕES...

www.bcb.gov.br/projetoASFN

Problemas – SFINS/Sinal

- ▣ Diante da nova Lei, a greve passa a ser um recurso quase impossível de ser usado
- ▣ Construção por dentro fica muito difícil quando o interlocutor é o Governo
- ▣ Sem autonomia o salário tende a ficar vinculado a outras carreiras

Oportunidades – SFINS/Sinal

- ▣ Defesa do Consumidor Bancário é um tema que atrai grande número de congressistas
- ▣ A passagem pela crise do subprime mostrou que um BC parcialmente autônomo ajuda manter a estabilidade
- ▣ As altas tarifas e spreads bancários podem ser divulgados à sociedade como consequência da falta de autonomia legal do BC

Problemas – ASFIN/BC

- ▣ Grande número de reclamações de clientes do SFN
- ▣ Tarifas e spread bancários acima dos padrões internacionais
- ▣ Legislação não condizente com as práticas de mercado atuais dificultam as operações encarecendo-as

Oportunidades – ASFIN/BC

- ▣ Governo Federal vem despendendo grande esforço para socializar o atendimento pelo SFN
- ▣ Sociedade clama por uma fiscalização mais rigorosa do sistema financeiro
- ▣ O momento por que passa o Mercado financeiro global oferece clima para mudanças

Barreiras

- ▣ AND não aprova o Projeto
- ▣ A Diretoria e Chefes de Unidade do BC não aprovam o projeto
- ▣ O Congresso Nacional não aprova o PLC

Riscos

- ▣ Lobby da Febraban
- ▣ Oposição de parlamentares
- ▣ Oposição de outros sindicatos
- ▣ Oposição de Ministros
- ▣ Sociedade não capta o recado
- ▣ Imprensa se coloca contra

Tecnologia

- ▣ A Gepro fornecerá a tecnologia necessária para acompanhamento do Projeto
- ▣ O Deinf fornecerá os sistemas necessários
- ▣ O Sinal oferecerá sua página na Internet, Blog, etc.

Equipe/recursos

- ▣ Por parte do Sinal
 - Equipe de Trabalho: Dir. Comunicação, Dir. Relações Externas, conselheiros regionais, filiados, profissionais, etc.
 - Mídia
- ▣ Por parte do BC
 - Recursos descritos no Projeto Estratégico

Seqüência de Trabalho

- ▣ Aprovar o anteprojeto na AND
- ▣ Apresentar o anteprojeto aos patrocinadores (Diretores/ Chefes)
- ▣ Elaborar o projeto completo
- ▣ Aprovar como estratégico
- ▣ Executar no âmbito técnico
- ▣ Acompanhar o PLC até sua aprovação

Programação

▣ Programação preliminar



Fases da programação...

- 1 – Consulta pública e elaboração do PLC
- 2 – Apresentação do PLC à sociedade
- 3 – Apresentação ao Congresso Nacional

Status atual

- ▣ Em estudo pelo Grupo I – Autonomia do BC na AND

Documentos afins

- ▣ Material para leitura sobre
 - Tarifas Bancárias
 - Autonomia do Banco Central
 - Defesa do consumidor
- ▣ Orçamento
 - Sinal: Diárias e Passagens
 - Publicidade
 - Contratação de serviços especializados (lobby)